

АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет промышленности, торговли и предпринимательства
Курской области

П Р И К А З

от 25.11.2021 № 195

г. Курск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей комитета (Н.В. Сударева) совместно с экспертом управления торговли комитета (А.Я. Виноградов) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте комитета промышленности, торговли и предпринимательства Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. председателя комитета



Г.В. Бабаскин

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу комитета промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области
от 25.11.2021 № 195

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по региональному государственному контролю
(надзору) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции на территории Курской области
на 2022 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2022 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего
развития профилактической деятельности контрольного (надзорного)
органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики**

1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2022 год (далее - Программа) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных (лицензионных) требований, установленных законодательством к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области в соответствии с Положением о комитете промышленности, торговли и предпринимательства Курской области

(далее – Комитет), утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 10.06.2019 № 221-пг (в редакции постановлений Губернатора Курской области от 21.08.2019 № 337-пг, от 25.09.2019 № 401-пг, от 20.01.2020 № 21-пг, от 10.04.2020 № 120-пг, от 17.08.2020 № 243-пг, от 22.12.2020 №413-пг, от 20.02.2021 №56-пг, от 25.08.2021 №381-пг) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в пределах полномочий Комитета осуществляется посредством организации и проведения проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (до утверждения положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, но не позднее 1 января 2022 года, при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) применяется Федеральный закон 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. По состоянию на 23 сентября 2021 года подконтрольными субъектами являются 1019 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

- 233 юридических лиц, имеющих лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- 786 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

3. Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции: требования, установленные п.3 ст. 11, ст.ст. 10.2, 12, 14, 16, 19, 20 и 26 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Курской области и органов местного самоуправления Курской области, регулирующими правоотношения в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции сформирован Комитетом в установленном порядке и размещен на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экономика»/ «Лицензирование»/ «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

С учетом действующего моратория на проведение проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства плановые проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в соответствии с согласованным с прокуратурой Курской области планом проведения плановых проверок на 2021 год не планировались.

Оснований для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

В 2021 году в рамках проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя,

обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с действующим законодательством, составлено 23 протокола об административных правонарушениях, из них: 1 - по ст. 14.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 22 - по ч.3 ст.14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В рамках рассмотрения данных дел об административных правонарушениях вынесено 23 постановления о привлечении к административной ответственности и назначении административного наказания, из которых: 3 – в виде административного штрафа на общую сумму 60 тыс. рублей, 19 хозяйствующим субъектам, в т.ч. должностным лицам, наказание в виде административного штрафа заменено предупреждением.

По результатам рассмотрения поступивших в текущем году в Комитет обращений граждан по фактам нарушения требований действующего законодательства при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч.3 ст. 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения материалов административных дел к административной ответственности привлечены 2 индивидуальных предпринимателя, которым назначено административное наказание в виде предупреждения.

По фактам нарушения особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в отношении индивидуальных предпринимателей возбуждено 29 дел об административных правонарушениях. По результатам проведенных административных расследований составлено 3 протокола об административных правонарушениях по ч.3 ст.14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесено 26 постановлений о прекращении производства ввиду отсутствия состава административного правонарушения на основании подпункта 2 пункта 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В рамках рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях в отношении индивидуальных предпринимателей вынесено 3 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

Вместе с тем, в отношении 1 индивидуального предпринимателя в связи с непредставлением в установленные сроки информации о выполнении направленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, мировым судьей было вынесено постановление о привлечение к административной в виде предупреждения по результатам рассмотрения материалов дела об административном правонарушении по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, направленных комитетом на рассмотрение мировым судьям в 2020 году.

Всего в результате проведенного в вышеуказанный период государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции возбуждено 29 дел об административных правонарушениях. По 26 возбужденным административным делам вынесены постановления о прекращении производства ввиду отсутствия состава административного правонарушения на основании подпункта 2 пункта 1 ст.24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В рамках проведенных контрольно-надзорных мероприятий всего составлено 23 протокола об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 23 постановления о назначении административного наказания, в частности: 3 субъектам назначено административное наказание в виде административного штрафа на общую сумму 60 тыс. рублей, 19 субъектам административное наказание в виде административного штрафа заменено предупреждением в соответствии с положениями ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Наряду с этим, при установлении причин административных правонарушений и условий, способствовавших их совершению, в рамках рассмотрения дел об административных правонарушениях 4 индивидуальным предпринимателям внесены соответствующие представления, которые в установленном порядке рассмотрены лицами, допустившими правонарушения.

1 протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.1 и ч.3 ст. 14.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направленный в Арбитражном суде Курской области в 2020 году, рассмотрен судом в 2021 году, вынесено решение о привлечении юридического лица к административной ответственности с назначением наказания в виде административного штрафа на общую сумму 100 тыс. рублей.

4. Главной проблемой в подконтрольной области, на решение которой направлена настоящая Программа, является розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитетом проводится работа, направленная на увеличение количества профилактических мероприятий и основанная, в том числе, на разъяснении подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой.

В соответствии с Программой профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной приказом комитета промышленности, торговли и предпринимательства Курской области от 18.12.2020 № 259, реализована системная профилактическая работа, приоритетом которой является соблюдение хозяйствующими субъектами предъявляемых требований, а также устранение причин, способствующих совершению противоправных действий.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции и в связи с ограничением проведения публичных мероприятий, предусматривающих совместное пребывание граждан согласно с распоряжению Губернатора Курской области от 10.03.2020 № 60-рг «О введении режима повышенной готовности», для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Курской области, проведена информационно-разъяснительная работа в дистанционном режиме с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, в ходе которой подконтрольным лицам разъяснены нормы действующего законодательства, последствия их несоблюдения, результаты правоприменительной практики.

План-график проведения Комитетом публичных обсуждений результатов правоприменительной практики комитета промышленности, торговли и предпринимательства Курской области для подконтрольных субъектов в 2021 году размещен на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Экономика»/ «Лицензирование»/ «Реформа контрольно-надзорной деятельности»
https://adm.rkursk.ru/index.php?id=2661&mat_id=114996.

В рамках проводимой профилактической работы Комитетом по состоянию на 23 сентября 2021 обеспечено размещение на официальном сайте Администрации Курской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет»:

- перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, содержащего ссылки на тексты нормативных правовых актов, иных документов (в разделе «Экономика»/ «Лицензирование»/ «Реформа контрольно-надзорной деятельности»);

- руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции, в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (в разделе «Экономика»/ «Лицензирование»/ «Реформа контрольно-надзорной деятельности»);

- материалов и рекомендаций, обеспечивающих разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований действующего законодательства, соблюдение которых необходимо при осуществлении соответствующего вида деятельности (в разделе «Экономика»/ «Лицензирование»/ «Виды деятельности, лицензирование которых осуществляет комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области»/ «Розничная продажа алкогольной продукции»);

- текстов нормативных правовых актов (в разделе «Экономика»/ «Лицензирование»/ «Нормативно-правовая база»).

В случае изменения обязательных требований Комитет подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, в том числе, посредством информационно-коммуникационной сети «Интернет» и иных средств массовой информации.

В целях минимизации нарушений норм, установленных действующим законодательством, со стороны хозяйствующих субъектов Комитетом до конца года осуществляется обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции с указанием наиболее часто встречающихся нарушений и причин, способствующих возникновению типовых нарушений обязательных требований.

Соответствующий обзор правоприменительной практики по результатам контрольно-надзорной деятельности в 2021 году в установленном порядке разрабатывается и размещается на официальном сайте Комитета в срок не позднее 5 дней со дня его утверждения.

Профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится Комитетом путем устных консультаций заявителей по телефону или письменных ответов на поступившие запросы, а также посредством размещения информационных материалов на стенде.

В целях недопущения нарушения обязательных требований и предупреждения подконтрольных субъектов о необходимости принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований Комитетом в 2021 году выдано 939 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Анализ проводимых профилактических мероприятий свидетельствует о снижении количества зафиксированных нарушений обязательных требований, об исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты, позволяет им осуществлять самостоятельную оценку соблюдения предъявляемых к ним обязательных требований и мотивирует к добросовестному поведению, что, как следствие, приводит к снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.

Целями реализации программы профилактики рисков причинения вреда являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

Основными задачами реализации программы профилактики рисков причинения вреда являются:

- формирование единого понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- оценка состояния подконтрольной сферы;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения;
- выявление типичных правонарушений обязательных требований и подготовка превентивных мер, направленных на их соблюдение.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Цели и задачи программы профилактики рисков причинения вреда достигаются посредством реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2022 год.

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
1	<p>Информирование:</p> <p>Размещение на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного регионального контроля (надзора); - сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного регионального контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"; - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований - программы профилактики рисков причинения вреда - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований - сведений о порядке досудебного обжалования 	<p>Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Комитета</p>	<p>В течение года (по мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты)</p> <p>По мере необходимости при принятии руководителем (заместителем руководителя) решения о подготовке или внесении изменений в руководства по соблюдению обязательных требований</p> <p>По мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований</p> <p>По мере принятия или внесения изменений в программу профилактики рисков причинения вреда в течение 5 дней со дня утверждения</p> <p>На постоянной основе</p>

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
	<p>решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц</p> <p>- доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа</p> <p>- доклада о государственном контроле (надзоре) контроле</p>		<p>в срок не позднее 5 дней со дня его утверждения</p> <p>1 раз в год</p>
2	<p>Обобщение правоприменительной практики</p> <p>По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа</p>	<p>Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Комитета</p>	<p>По итогам года, публикация доклада о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок не позднее 5 дней со дня его утверждения</p>
3	<p>Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»</p>	<p>Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Комитета</p>	<p>По мере необходимости</p>
4	<p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) содержания и применения обязательных требований, а также последствий их несоблюдения; 2) о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований; 3) о порядке, сроках и особенностях осуществления регионального государственного контроля (надзора); 4) о правах и обязанностях контролируемых лиц; 5) о порядке обжалования решений Комитета 	<p>Должностные лица управления лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Комитета</p>	<p>По мере необходимости</p>
5	<p>Профилактический визит в соответствии со ст. 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в</p>	<p>Должностные лица управления лицензирования,</p>	<p>Ежеквартально</p>

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Ответственные исполнители	Срок исполнения
	Российской Федерации», в том числе обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности)	государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Комитета	

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

1. Отчетным показателем результативности Программы (Рп) является количество подконтрольных субъектов, в отношении которых в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов (в %), который рассчитывается по формуле:

$$Рп (\%) = \frac{Пф}{По} \times 100,$$

где:

Пф - количество подконтрольных субъектов, в отношении которых в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия

По - общее количество подконтрольных субъектов

2. Отчетным показателем эффективности Программы является снижение либо отсутствие фактов нарушений обязательных (лицензионных) требований, который рассчитывается по формуле:

$$Д = 100 - \frac{Кн}{Ко} \times 100\%$$

где:

Д - доля соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных действующим законодательством, %.

Кн - количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушение обязательных требований, единиц;

Ко - общее количество подконтрольных субъектов, единиц.