

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 27.03.2024 № 47

г. Курск

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики осуществления Министерством
промышленности, торговли и предпринимательства Курской области
регионального государственного контроля (надзора) в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за
2023 год**

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 17 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 30.11.2021 № 1258-па, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2023 год.

2. Управлению лицензирования, государственного регионального контроля и защиты прав потребителей Министерства (О.А. Кононовой) совместно с экспертом управления торговли Министерства (А.Я. Виноградов) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

И.о. министра



Г.В. Бабаскин

Приложение
к приказу Министерства промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области
от «27» 03 2024 г. № 47

**Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики осуществления Министерством промышленности, торговли
и предпринимательства Курской области регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2023 год**

Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области в соответствии с Положением о Министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – Министерство), утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 10.06.2019 № 221-пг, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

-соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Региональный государственный контроль (надзор) в пределах полномочий Министерства осуществляется посредством организации и проведения внеплановых проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По состоянию на 31 декабря 2023 года в регионе осуществляли деятельность по розничной продаже алкогольной продукции 239 организаций - лицензиатов в 1738 обособленных подразделениях, 859 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

В 2023 году Министерством рассмотрено 312 заявлений юридических лиц о предоставлении государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.12.2023 № 2269 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353» Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области в автоматическом режиме на 12 месяцев продлено действие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую в магазинах беспошлинной торговли, срок действия, которой истекает в период с 15 марта 2024 г. по 14 марта 2025 г. Указанная мера поддержки коснулась 1 организации – лицензиата, занятого в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Министерством в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции обследовано 900 объектов, по 28 объектам было отказано в предоставлении услуги ввиду несоответствия заявителя лицензионным требованиям и (или) обязательным требованиям, установленным Федеральным законом № 171-ФЗ.

В 2023 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями (наблюдением за соблюдением обязательных требований) установлено несоблюдение:

58 контролируемыми лицами обязательных требований, установленных ст. 14 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (57 - в части декларирования организациями – лицензиатами объема розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, 1 – в части государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);

26 контролируемыми лицами обязательных требований, установленных п. 5 ст. 11 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

9 контролируемыми лицами обязательных требований, установленных п. 3 ст. 2 Закона Курской области от 09.09.2015 № 73-ЗКО «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области».

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2023 году были выявлены следующие наиболее часто совершаемые нарушения:

1) **Непредставление (представление с нарушением срока) декларации** по форме, предусмотренной Порядком, утвержденным Приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций» (далее - Приказ № 396).

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 22.11.1995 г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) организации, осуществляющие производство и (или) оборот этилового спирта (за исключением фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, обязаны осуществлять декларирование объема розничной

продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, обязаны осуществлять декларирование объема их розничной продажи.

Приказом № 396 установлено, что декларации представляются ежеквартально, не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом. При обнаружении в текущий отчетный период организацией, индивидуальным предпринимателем фактов неотражения необходимых сведений или неполноты их отражения, а также ошибок (искажений), допущенных в представленной ранее декларации, указанные лица представляют корректирующие декларации, содержащие сведения (дополнения), уточняющие сведения, содержащиеся в декларациях, представленных ранее.

Корректирующие декларации представляются до истечения срока подачи деклараций за квартал, следующий за отчетным кварталом, с обоснованием причин, вызвавших неполноту или недостоверность представленных сведений.

Согласно аб. 13 п. 1 ст. 26 Федерального закона №171-ФЗ в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции запрещается искажение и (или) непредставление в установленные сроки декларации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Нарушения указанных требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ «Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей»;

2) нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ организации, осуществляющие производство и (или) оборот этилового спирта (за исключением фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, обязаны осуществлять учет объема их производства и (или) оборота; индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, обязаны осуществлять учет объема их розничной продажи.

Статьей 8 Федерального закона № 171-ФЗ предусмотрено, что программно - аппаратные средства организаций, использующих

оборудование для учета объема оборота этилового спирта, спиртосодержащей продукции, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих закупку пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в целях последующей розничной продажи такой продукции, должны обеспечивать прием и передачу информации об обороте такой продукции.

Приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» определены формы, порядок заполнения, форматы и сроки представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета (далее – ЕГАИС) объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Нарушения вышеназванных требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.14.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

3) розничная продажа алкогольной продукции по ценам ниже минимальных цен, установленных законодательством РФ.

Розничная продажа алкогольной продукции осуществляется по ценам не ниже цен, установленных Приказами Минфина России от 25.11.2022 № 180н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 232н» и от 07.10.2020 № 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов».

Розничная продажа алкогольной продукции по ценам ниже минимальных цен, установленных указанными Приказами Минфина России могут привести/приводят к нарушениям следующих обязательных требований, установленных:

- аб. 30 п. 1 ст. 26 Федерального закона № 171-ФЗ - в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции запрещается, в том числе поставка (за исключением экспорта), закупка (за исключением импорта) и розничная продажа алкогольной продукции по цене ниже цены, установленной в соответствии с п. 5 ст. 11 Федерального закона № 171-ФЗ;

- п. 5 ст. 11 Федерального закона № 171-ФЗ - закупка (за исключением

импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции осуществляются по ценам не ниже цен, установленных регулирующим органом.

В соответствии с п. 3.2 ст. 20 Федерального закона №171-ФЗ нарушение вышеназванных обязательных требований является основанием для аннулирования лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей, а также образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ «Нарушение порядка ценообразования»;

4) розничная продажа алкогольной продукции в дни запретов (1 июня, 1 сентября, День молодежи).

В соответствии с абзацем вторым п. 9 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с Законом Курской области от 09.09.2015 № 73-ЗКО «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области» на территории Курской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с 8 часов до 22 часов по местному времени в Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи (последняя суббота июня), День знаний (1 сентября) (а в случае, если День знаний (1 сентября) приходится на воскресенье - в следующий за 1 сентября рабочий день).

Согласно абзацу двадцать четвертому п. 1 ст. 26 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции с нарушением требований ст. 16 данного Федерального закона запрещается.

Нарушение лицензионных требований, установленных абзацем вторым п. 9 ст. 16, абзацем двадцать четвертым п. 1 ст. 26 Федерального закона № 171-ФЗ, п. 3 ст. 2 Закона Курской области от 09.09.2015 № 73-ЗКО «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области», а именно: нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.3 ст. 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения требований,

предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- своевременно передавать достоверную информацию в единую государственную автоматизированную информационную систему о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);

- своевременно подавать достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи. При этом необходимо помнить, что максимальный срок действия электронной подписи 12 месяцев;

- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;

- проводить своевременные сверки с контрагентами;

- не допускать нарушения сроков представления деклараций;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по ценам, не ниже цен, установленных законодательством РФ;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением дополнительных ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных на территории Курской области, в частности запрет продажи алкогольной продукции:

 - в Международный день защиты детей (1 июня)

 - в День знаний (1 сентября);

 - в День молодежи (последняя суббота июня);

- на регулярной основе осуществлять проверку кассовых аппаратов в целях исключения фактов сбоя показания времени, устанавливать блокировку розничной продажи алкогольной продукции в запрещенные законодательством дни и время;

- обеспечить обучение кадрового состава организаций по вопросам соблюдения особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции;

- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольтабакконтроль на официальных интернет-порталах: <https://egais.ru>; <http://fsrar.ru>; использовать в работе информацию, размещаемую Министерством на официальном сайте Министерства (<https://promtorg.kursk.ru>) и официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области (<https://kursk.ru>)

- регулярно проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.

С учетом действующего моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий и применения санкций, согласно постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», лицам, допустившим нарушения, объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Анализируя причины совершения типовых правонарушений, можно сделать вывод, что основными причинами их совершения являются в первую очередь, недостаточное знание обязательных требований, а в отдельных случаях пренебрежительное отношение хозяйствующих субъектов к исполнению своих публично-правовых обязанностей и к требованиям действующего законодательства.

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований, стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности Министерства в 2023 году.

Профилактические мероприятия в контрольной (надзорной) деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Администрации Курской области от 30.11.2021 № 1258-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, Министерством проводится работа, направленная на увеличение количества профилактических мероприятий и основанная, в том числе, на разъяснении подконтрольным субъектам необходимости соблюдения обязательных требований, в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики.

Согласно программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области на 2023 год, утвержденной приказом Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, от 20.12.2022 № 157 (далее – Программа профилактики), реализована

системная профилактическая работа, приоритетом которой является соблюдение хозяйствующими субъектами предъявляемых требований, а также устранение причин, способствующих совершению противоправных действий.

Согласно Программе профилактики проведено 14 профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемых лиц. В ходе профилактических визитов контролируемые лица информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности либо к принадлежащим им объектам контроля, о рекомендуемых способах снижения нарушений обязательных требований.

В рамках проводимой профилактической работы Министерством обеспечено размещение на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет»:

- перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, содержащих ссылки на тексты нормативных правовых актов иных документов (в разделе «Деятельность»/ «Лицензирование»/ «Контрольно-надзорная деятельность»);

- руководства по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции, в том числе пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (в разделе «Деятельность»/ «Лицензирование»/ «Контрольно-надзорная деятельность»);

- материалов и рекомендаций, обеспечивающих разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований действующего законодательства, соблюдение которых необходимо при осуществлении соответствующего вида деятельности (в разделе «Деятельность»/ «Лицензирование»/ «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции»/ «Розничная продажа алкогольной продукции»);

- текстов нормативных правовых актов (в разделе «Деятельность»/ «Лицензирование»/ «Нормативно-правовая база»).

В случае изменения обязательных требований Министерство подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, в том числе, посредством информационно-коммуникационной сети «Интернет» и иных средств массовой информации.

Профилактическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится Министерством путем устных консультаций заявителей по телефону или письменных ответов на поступившие запросы, а также посредством размещения информационных

материалов на стенде и в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

В целях недопущения нарушения обязательных требований и предупреждения подконтрольных субъектов о необходимости принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2023 году Министерством в адрес хозяйствующих субъектов направлено всего 701 информационное письмо о недопустимости нарушения обязательных требований, объявлено 93 предостережения, осуществлено 543 консультирования, проведено 14 профилактических визитов.